



北汽集团华北(黄骅)汽车产业基地汽车生产线

# 创新驱动战略“十三五”路径

引领和支撑的经济体系和发展模式。”

度地减少政府运用行政手段对微观经济活动的直接干预；另一方面，将市场不能发挥作用的领域作为政府的补位边界。对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率。全面实施“负面清单”管理模式，保障公平竞争，加强市场监管，维护市场秩序，弥补市场失灵。

其三，效率与创新双轮驱动工业高端化与服务业现代化。

工业高端化与服务业现代化要靠技术进步和制度创新，不仅要追求“科技含量高、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥”，更是追求要素配置效率的优化。而资源配置效率提高的前提条件是市场机制的充分发挥，尤其是要素的自由流动和市场制度创新。要素不仅要国内自由流动，而且要实现全球化配置。没有哪个现代国家的工业化是在封闭条件下完成的。开放是获取新知识、促进技术进步和提高资源配置效率的有力手段。

其四，效率与创新双轮驱动高效城镇化。

土地稀缺和规模经济决定了大中城市要选择相对集中式道路，而不是扁平化城市体系。对于中小城市和城镇而言，要走分散式城镇化道路。一方面实行分布式增长，产生较多的中小城市，这种情形在中西部地区更为常见；另一方面依托县镇形成大量人口50万到150万，甚至少于50万人口的小型城市。在小城镇建设中要突破就城镇论城镇、就农村论农村的“二元分割式”思维，着力推进城乡一体化。□

(作者为“十三五”经济结构调整的主攻方向和战略举措研究课题负责人、华东师范大学中国经济研究中心主任)

文/陈劲

创新已成为经济社会发展的主要驱动力，创新能力已成为国家竞争力的核心要素。全球科技创新不断加快，为“十三五”创新驱动提供了更为丰富的科技支撑，世界各国纷纷将实现创新驱动发展作为战略选择，并将之列为国家发展战略。

本世纪以来，在党和政府的战略设计和有力组织下，中国的科技创新呈现出良好的发展势头，赢得了国际的广泛关注和充分肯定。载人航天、深海工程、高速铁路、高速计算、西电东输、南水北调等国家重大工程发挥出重要作用，互联网商业应用方面的创新层出不穷。

习近平总书记强调，要坚持走中国特色自主创新道路、加快实施创新驱动发展战略。“十三五”是中国科技创新的关键时段。科技的全球化、科技的聚合、互联网的推广等，为中国“十三五”的科技创新带来巨大的机遇。中国的工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化的“并联”实施，特别是城市化、生态文明建设、“一带一路”战略等，更是为“十三五”的科技创新提供了强大需求。

## 高度重视前沿科研

模仿创新曾是我国科技创新战略的重要途径，通过引进国外先进的生产制造经验以及合作进行产品开发，我国创新能力有了明显提升，然而产业核心技术的引进与合作已然越来越困难，必须对创新的战略进行调整与重构。

发达国家对我国先进技术的封锁限制，对我国实现全面技术追赶战略和推动

产业经济的可持续发展带来挑战。尽管中国拥有全球科技资源获取和技术引进的优良机遇，但核心技术不能自动获得，产业核心技术需要长期的积累才能产生。因此，鼓励大学、科研院所、骨干企业从事前瞻、核心、关键技术的开发具有重大的战略意义。

我国创新型国家建设的唯一没有实现的目标，是产业核心技术的开发与产业化。将技术对外依存度控制在20%~30%以下，是“十三五”科技创新的重要指标。中共中央、国务院2012年9月印发的《关于深化科技体制改革、加快国家创新体系建设的意见》中提出到2020年我国要建成中国特色的国家创新体系：原始创新能力明显提高，集成创新、引进消化吸收再创新能力大幅增强，关键领域科学研究实现原创性重大突破，战略性高技术领域技术研发实现跨越式发展，若干领域创新成果进入世界前列。

这意味着必须通过实施全面技术追赶和局部技术赶超的创新战略，保护和放大过去几十年积累的创新成果，并在局部相对优势区域取得重大突破，这是提升我国自主创新能力的重要举措和关键路径。

加强基础研究和工程科技前沿投入，是实现自主原始创新的根本。要加大基础研究和前沿工程科技研究的投入，在若干可能发生革命性突破的科学、技术和工程方向上，力争开拓新问题、新理论和新方法。要进一步重视拔尖创新人才的培养，特别是世界级科学家、工程技术人才的培养，以稳定经费投入、具有国际竞争力的工资待遇和宽松的研究环境，形成一支高素质的从事基础研究、工程前沿科技

的队伍。

科学作为技术的前端基础，要进一步

部分，在战略性、前沿性、基础性的创新  
重大工程方面由国有企业承担完成。从政

让人民群众等参与创意设计和技术开  
发，让投资者参与新事业的创立和发展，



入中的比例，是科技投入结构优化的关键。要持续创新，包括中央企业也要  
依照科研前移的特征，积极鼓励进行具有研发平台的设置，在企业技术研  
前沿性的基础研究，具有重大引领效应的（鼓励企业研究院、企业工程研究中心的设置）

体系和创投聚合机制，将促进创意、创新、  
创业与创投的高度融合，产生更多的具有  
原创能力的中小企业，将在“十三五”期

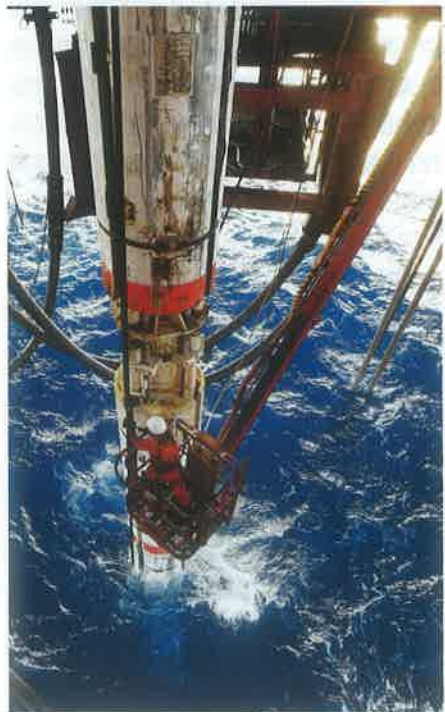


调动企业、大学、科研机构等各类创新主体的积极性和创造性，跨学科、跨部门、跨行业组织实施深度合作和开放创新，对于加快不同领域、不同行业和创新链各环节之间的技术融合与扩散，显得更为重要。

其三，进一步加强对中小企业的创业创新支持。营造公平竞争的市场环境，大力支持中小微企业的创新活动，以企业需求为导向，构建公共创新服务平台，为中小微企业提供技术创新服务；要积极落实鼓励企业创新的优惠政策，进一步强化创业孵化器、创客空间等建设，完善对中小企业创业创新的政策环境。

特别是积极探索激励利于创业创新的技术交易制度，在深化科技体制改革的背景下，进一步探索在科技成果的展示对接、技术评估、技术交易、要素配置等各环节释放市场潜能，探索科技成果转化服务商业模式的形成，大力促进科技成果的资本化、产业化，为中小企业创业创新的价值实现提供可靠的制度环境。□

（作者为“十三五”创新驱动的战略重点与创新型国家建设研究课题负责人、清华大学经济管理学院教授）



“海洋石油 981”作业团队创造了亚洲深水半潜式钻井平台作业井深新纪录

## 农业现代化大使命

“同步推进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，薄弱环节是农业现代化。要着眼于加快农业现代化步伐，在稳定粮食和重要农产品产量、保障国家粮食安全和重要农产品有效供给的同时，加快转变农业发展方式，加快农业技术创新步伐，走出一条集约、高效、安全、持续的现代农业发展道路。”

文/党国英

大力促进农业现代化，对于保障中国经济中长期健康稳定发展具有战略意义。对近代经济发展基本模式的研究表明，在工农互惠、城乡一体发展的长期趋势中，农业现代化不是整体发展的单向结果，而是整体发展的能动因素。

“十三五”时期农业现代化所带来的恩格尔系数下降，还会对国民消费储蓄行为产生重大影响，有利于改善国民消费与积累的比例关系，从而为国家宏观经济调控奠定微观基础，提升宏观调控效率。

农业现代化对于提升我国社会平等程度、保障国家社会稳定具有重要意义。农产品价格相对低廉有利于降低国家最低生活保障制度的运行成本，适度扩大国民营养保障计划的覆盖范围。农业现代化能够有力支撑城市化率的稳步提高，为社会组织化水平提高做出贡献，有利于降低社会对话成本，促进社会和谐。

### “十三五”农业现代化目标

根据我国的现实情形，“十三五”期间，我国农业现代化应实现下述关键目标：

大力促进农业技术进步，降低农业生产综合成本。促使农产品价格相对下降，并在城镇经济更快发展的基础上使农业增加值占 GDP 的比重降低。农业增加值占 GDP 的比重在 2030 年降低到 5% 以下，全国城乡平均恩格尔系数在 2030 年前后降低至 25% 以下，让人民群众切实分享农业现代化的好处。

提高农产品及终端食品的质量安全水平。2020 年前形成具有世界先进水平的

农产品质量检测体系，装备先进检测手段。要建立政府机构依法监管、检测行业守法自律、检测企业守信竞争的现代食品安全检测体系，让人民群众信任国家农业，放心国产食品。

提高农业产业组织体系的现代化水平。以发展家庭农场为重点，形成高效农业的有力支撑；以农民专业合作社及其联社为依托，形成农资及农产品流通与生产服务的基本网络；以城市资本为核心，建立农产品加工与农业生产装备制造的现代产业集群。

促进农村经济的市场化，深化国内农业区域分工，建成一批高效农业基地。推动农业对外开放，提升我国若干农产品生产的比较优势，使其在国际上具有市场竞争力，保障食物及食物原料进出口总量的贸易平衡。

建立职能明确、分工合理、运转有效的国家支农体系。形成以农业保护区建设为基础、家庭农场支持为重心、农业服务体系维护为补充、农产品市场调节为杠杆的国家支农体系。建立和完善国家农业社会经济效率评价信息系统，大幅度提高国家支农效率。

### 面临四方面挑战

改革开放以来，我国农业现代化水平获得了长足进步，但仍面临巨大挑战。

一是中国农业劳动生产率与西方发达国家差距巨大，农业生产的劳动成本随着城市化进程正在加速提升。国际形势变化可能使中国农业现代化面临更大难题。

二是未来一个时期国际农产品价格低迷，并形成农产品进口压力。国际区域性